МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«НУКУТСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НУКУТСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 ноября 2015 года № 402 п. Новонукутский

Об утверждении Основных направлений
бюджетной политики и налоговой политики
муниципального образования
«Нукутский район»
на очередной финансовый 2016 год
и плановый период 2017 - 2018 годы

В соответствии со ст. ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Думы муниципального образования «Нукутский район» от 10.04.2009 года № 9 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нукутский район», руководствуясь ст. 35 Устава муниципального образования «Нукутский район», Администрация

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Нукутский район» на очередной финансовый 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годы (Приложение № 1).
2. Утвердить Основные направления налоговой политики муниципального образования «Нукутский район» на очередной финансовый 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годы (Приложение № 2).
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя мэра муниципального образования «Нукутский район» Т.Р. Акбашева.

Мэр С.Г. Гомбоев

Приложение № 1
к постановлению Администрации
МО «Нукутский район»
от 25.11.2015 г. № 402

Основные направления
бюджетной политики муниципального образования «Нукутский район»
на очередной финансовый 2016 год и плановый период 2017-2018 годы

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Нукутский район» (далее – район) на очередной финансовый 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Основными направлениями бюджетной политики Иркутской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

В целях сохранения экономической и социальной стабильности района, повышения качества управления муниципальными финансами в процессе реализации бюджетной политики в 2016-2018 годах необходимо обеспечить реализацию следующих основных направлений.

1. Обеспечение среднесрочной сбалансированности и устойчивости бюджета через формирование оптимального бюджета, позволяющего обеспечить безусловное исполнение принятых обязательств и достижение запланированных целевых показателей муниципальных программ наиболее эффективными способами.

2. Проведение политики, направленной на сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

3. Реализация положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года) с достижением необходимых целевых показателей, установленных в соответствующих «дорожных картах» развития отраслей.

4. Недопущение в условиях ограниченных финансовых ресурсов для исполнения расходных обязательств достижения целевых показателей, в том числе по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, опережающими темпами.

5. Повышение качества администрирования доходных источников местного бюджета.

6. Реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам бюджета в условиях жестких финансовых ограничений.

7. Недопущение роста кредиторской задолженности в бюджете района.

8.Повышение прозрачности бюджета и открытости бюджетного процесса.

9. Создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района.

2. Итоги реализации бюджетной политики в 2014 -2015 годах

Реализация бюджетной политики в 2014-2015 годах осуществлялась в условиях финансово-экономической нестабильности в районе. В связи с этим одним из основных направлений деятельности Администрации района являлось проведение активной политики по обеспечению сбалансированности бюджета, повышению эффективности бюджетных расходов.

Особое внимание при исполнении бюджета было уделено достижению показателей, установленных в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года, исполнению социальных обязательств, сбалансированности бюджета района.

Объем муниципального долга на 1 января 2015 года составила 0 рублей, кредиторская задолженность на 1 января 2015 года составила 4861,4 тысяч рублей.

При формировании параметров бюджета района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов был использован консервативный вариант прогноза социально-экономического развития Нукутского района.

В ситуации замедления темпов роста доходов при определении расходной части бюджета были приняты необходимые меры по пересмотру структуры расходов и сокращению отдельных бюджетных ассигнований. При этом, отдельные направления расходов были сокращены или исключены из бюджета полностью, что позволило изыскать внутренние резервы для финансирования приоритетных задач района.

Для обеспечения финансовой стабильности в районе решением рабочей группы №1 от 10.02.2015года по оптимизации расходов бюджета района утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению сбалансированности в 2015 году.

В течение 2015 года увеличение ассигнований на финансирование первоочередных социально значимых расходов осуществлялось за счет дополнительной финансовой помощи из областного бюджета.

Для решения задач по эффективному и рациональному использованию средств в 2015 году:

- продолжена работа по оптимизации расходов муниципальных учреждений;
- с учетом требований органов государственной власти произведена корректировка «дорожных карт» по повышению эффективности и качества услуг в сфере образования, культуры с учетом достигнутых в 2014 году результатов реализации этих мероприятий, в том числе в части пересмотра целевых показателей по заработной плате;

Формирование «программного бюджета» является одним из инструментов прозрачности и открытости бюджетных данных, который позволяет увидеть распределение и использование бюджетных средств по соответствующим направлениям муниципальных программ.

3.Расходы бюджета района

Основной задачей бюджетной политики на 2016-2018 годы остается оптимизация действующих расходных обязательств бюджета района.

В условиях жестких финансовых ограничений основными направлениями бюджетной политики в сфере управления расходами должны стать:

1. Обеспечение сбалансированности расходных полномочий и финансовых ресурсов на их исполнение.
2. Осуществление работы по дальнейшей оптимизации бюджетной сети, в том числе за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления.
3. Проведение инвентаризации имеющихся земельных участков, зданий, имущества в целях сокращения налогооблагаемой базы и затрат, не связанных с основными видами деятельности муниципальных учреждений.
4. Оптимизация расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления.
5. Проведение работы с главными распорядителями бюджетных средств по повышению эффективности использования бюджетных расходов, в том числе за счет сокращения доли неэффективных расходов, не влияющих на достижение целевых показателей муниципальных программ .
6. Исключение практики принятия разовых решений, предполагающих выделение бюджетных средств, не увязанных с достижением целей и результатов муниципальных программ.
7. Усиление ответственности руководителей за результаты и эффективность реализации мероприятий муниципальных программ в соответствии с утвержденными количественными и качественными показателями.
8. Сохранение приоритетного финансового обеспечения развития соответствующих отраслей экономики при исполнении указов Президента Российской Федерации 2012 года.
9. Принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.
10. Повышение качества планирования бюджетных инвестиций и эффективности их расходования, в частности:

планирование бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций в бюджет только при наличии утвержденной проектной документации, а также расчетов эксплуатационных расходов;

планирование расходов по новым объектам только при наличии ресурсов, достаточных для содержания действующих и вводимых объектов;

сокращение (поэтапно до полной отмены) практики авансовых платежей при исполнении муниципальных контрактов на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

4. Межбюджетные отношения

В целях повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований (сельских поселений) в условиях проводимой реформы местного самоуправления, а также необходимости дальнейшей реализации указов Президента Российской Федерации 2012 года основными направлениями бюджетной политики должны стать:

1. Совершенствование системы распределения финансовых ресурсов между местными бюджетами сельских поселений.
2. Приоритетная поддержка муниципальных образований по исполнению указов Президента Российской Федерации 2012 года.
3. Предоставление межбюджетных трансфертов из районного фонда финансовой поддержки поселений.

Начальник Финансового управления
Администрации МО «Нукутский район»: Н.А.Иванова.

Приложение № 2
к постановлению Администрации
МО «Нукутский район»
от 25.11.2015 г. № 402

Основные направления
налоговой политики муниципального образования «Нукутский район» на очередной финансовый 2016 год и плановый период 2017-2018 годы

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Нукутский район» (далее – район) на очередной финансовый 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены с целью составления проекта бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Основными направлениями налоговой политики в сфере управления доходами и финансовыми резервами должны стать:

1. Использование «консервативного» или наиболее реалистичного варианта прогноза социально-экономического развития района при формировании доходной части бюджета района, позволяющее минимизировать угрозу несбалансированности бюджета.
2. Мобилизация внутренних резервов и проведение работы по повышению доходов местного бюджета, в том числе за счет улучшения администрирования и максимального вовлечения в налогообложение имущественных объектов.
3. Осуществление сотрудничества с федеральными органами государственной власти в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов и совершенствования порядка зачисления доходов в бюджеты.
4. Повышение ответственности администраторов доходов за обеспечение высокого качества прогнозирования, полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет района.
5. Повышение качества управления муниципальной собственностью с применением рыночных инструментов, в том числе через установление ставок арендной платы, максимально приближенных к рыночным.
6. Использование внутренних ресурсов для обеспечения краткосрочной ликвидности счета бюджета, в том числе осуществление заимствований средств со счетов организаций, находящихся в муниципальной собственности, и привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета района, предоставляемых территориальным управлением Федерального казначейства.
7. Введение платежного календаря с приоритетностью финансирования социально-значимых расходов и осуществления платежей по погашению и обслуживанию долговых обязательств, позволяющего приблизить дату максимальной нагрузки на бюджет к срокам уплаты основных налогов.

Анализ принятых решений в области налоговой политики.

Проводимая в 2014-2015 годах налоговая политика характеризуется стабильностью. Изменения законодательства Иркутской области о налогах и сборах имели точечный характер, несвязанный с увеличением нагрузки на реальный сектор экономики.

Для сокращения льгот, несвязанных со стимулированием предпринимательской и инвестиционной активности, с 1 января 2016 года будет отменено освобождение от уплаты налога на имущества для областных государственных учреждений, **с 1 января 2017 года – для муниципальных учреждений.**

Предлагаемое Законом Иркутской области сокращение числа необлагаемых налогом имущественных объектов бюджетных, автономных и казенных учреждений должно стимулировать организации к проведению инвентаризации и оптимизации их состава. Для уплаты налога будут привлечены внебюджетные средства от приносящей доход деятельности.

Начальник Финансового управления
Администрации МО «Нукутский район»: Н.А.Иванова.